

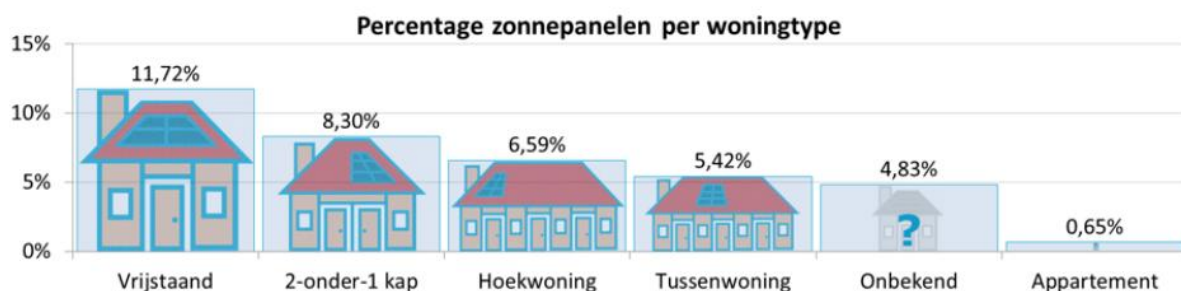
Snelle groei

In de zomer van 2021 waren er [1,5 miljoen woningen](#) met zonnepanelen. Er komen jaarlijks tussen de 300.000 installaties op huizen bij, met een versnelling de afgelopen 2 jaar naar dit jaar mogelijk richting de 600.000 nieuwe huishoudens met bijna 2 GWp extra panelen. Alles wijst erop dat in 2025 ongeveer 3,5 miljoen huizen panelen hebben, met gemiddeld 3,5 kWp vermogen. Dus totaal circa **12 GW in 2025** met een opbrengst van bijna 10 TWh. Dat is aanmerkelijk meer dan de 7 TWh in 2030 waar het Klimaatakkoord nog van uitging.

Vooral dure koopwoningen met eigen dak

Slechts één op de zes woningen met panelen [betreft een huurwoning](#). Ten opzichte van de totale verhouding koop/huur (60/40) is dat dus best scheef. Het aantal huurwoningen dat geschikt is voor panelen is begrensd aangezien het bovengemiddeld om appartementen gaat en omdat vooral (particuliere) verhuurders lastig te bewegen zijn. Het percentage appartementen met panelen is verwaarloosbaar.

Juist de dure vrijstaande woningen en twee-ondereen kap woningen springen eruit. Onderstaande grafiek op basis van [CBS-cijfers](#) zijn van 2017 maar volgens TKI-Urban Energy indicatief voor de huidige situatie.



Voordeel panelenbezitters: Ruim 1 miljard euro in 2025

Wie zonnepanelen heeft, gebruikt gemiddeld 30% direct zelf en levert 70% van de stroom op het net. Voor die 70% teruglevering krijgt dat huishouden door de salderingsregeling de volle prijs: de prijs voor elektriciteit die zijn leverancier rekent, plus de Energiebelasting, de Opslag Duurzame Energie (ODE) en de BTW.

De elektriciteit uit zon is eigenlijk minder waard dan de prijs van elektriciteit bij jaarronde levering. Een leverancier die op de energiemarkt elektriciteit uit zon inkoop is veel goedkoper uit dan de elektriciteit die later tijdens de donkere uren gekocht wordt voor de groothandelsprijs. Omdat op een zonnige dag alle zonnepanelen stroom leveren drukt dit de prijs op die momenten, soms zelfs tot een negatieve prijs. Elektriciteit op donkere uren is uiteraard juist duurder. De meerprijs die een leverancier door saldering toch moet betalen voor teruggeleverde stroom, is een extra voordeel voor de panelenbezitter. Hieronder de berekening voor 2025, het jaar dat saldering conform wetsvoorstel afgebouwd zou worden.

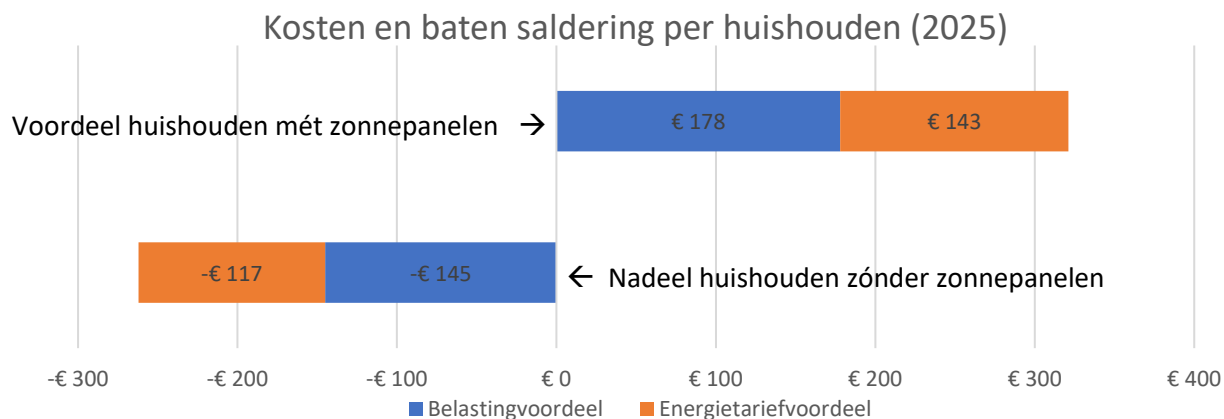
Voordelen door de salderingsregeling voor een huishouden met panelen kWh in 2025:

Kale prijs geleverde elektriciteit ¹	13,1 ct
Werkelijke marktwaarde teruggeleverde elektriciteit ²	6,2 ct -
Verschil prijs bij teruglevering en werkelijke waarde:	6,9 ct
Energiebelasting 2025 (inclusief ODE)	8,6 ct
BTW over deze voordelen	3,3 ct +
Totaal voordeel per kWh	18,8 ct

Een gemiddelde panelenbezitter levert op het net met 3,5 kW x 800 vollasturen x 70% teruglevering is 1.960 kWh per jaar. Door de regelgeving rond salderen heeft hij dus een voordeel van 18,8 ct/kWh x 1960 kWh, dat is bijna 370 euro per huishouden met panelen per jaar³. Deze 370 euro voor 3,5 miljoen huishoudens met panelen bedraagt bijna **1,3 miljard euro per jaar aan financiële overdrachten naar paneleneigenaren door saldering**.

Nadeel huishoudens zonder panelen navenant

De voordelen voor paneleneigenaren komen linksom of rechtsom ergens vandaan. Het grootste deel betreft de belastingvoordelen. Wie echter een appartementje huurt kan deze voordelen niet krijgen en zal er wel aan meebetalen (bijvoorbeeld hogere belastingen, of minder geld voor andere voorzieningen, of hogere staatsschuld). Hetzelfde geldt voor de hogere kosten voor de leverancier die ruim boven de marktprijs voor de teruggeleverde zonnestroom moet betalen. Ergens zal dit verrekend worden. De voordelen voor de 3,5 miljoen huishoudens in 2025 met panelen, zijn de nadelen voor de 4,3 miljoen huishoudens zonder panelen. Dit zou kunnen door een navenant hogere energiebelasting en hogere elektriciteitsstarieven. Ook de panelenbezitter betaalt voor de duurdere stroom die hij afneemt, maar de rekening komt uiteraard vooral bij huishoudens zonder panelen terecht. Die rekensom komt neer op: **jaarlijks (in 2025) ongeveer 260 euro aan extra kosten voor een gemiddeld genomen armer huishouden zonder panelen, tegenover de netto 320 euro⁴ voordeel voor de overwegend rijkere huishoudens in koopwoningen mét panelen**.



¹ In 2025 is volgens [PBL-KEV'22](#) de kale prijs van elektriciteit 9,3 ct per kWh. De leverancierskosten voor levering zijn in 2025 volgens [TNO](#) 3,8 ct per kWh.

² De prijs van elektriciteit van zon van daken of grote parken ligt lager dan de groothandelsprijs, simpel omdat de zon soms in pieken een overvloedig aanbod geeft (dus lagere prijs). [PBL](#) heeft dit berekend op 66,5% van de prijs, dus 9,3 ct x 66,5% = 6,2 ct per kWh

³: Ook zonder saldering spaart iemand met panelen de stroomkosten door momentaan gebruik en krijgt hij de waarde van de stroom op dat moment. Dat voordeel laten we hier buiten beschouwing.

⁴ Dit is de 370 euro belasting en energietarief voordeel bij gemiddeld 3,5 panelen minus circa 50 euro dat een huishouden met panelen ook extra betaalt, voor de stroom die hij niet zelf opwekt.